

A stylized white horse is depicted in a rearing position against a blue background with a fine, grid-like texture. The horse's mane and tail are rendered with a spiky, flame-like appearance. The entire scene is framed by a double blue border.

**Relazione sul Contenzioso**  
***Città Metropolitana di Napoli***  
*Area Avvocatura*

***Anno 2015***



CITTÀ METROPOLITANA  
DI NAPOLI

R.U. N.  
*Napoli, 30 dicembre 2016*

**Al Sindaco Metropolitanano**

**Al Segretario Generale**

**Ai Coordinatori d'Area**

**Al Presidente del Collegio dei Revisori  
dei conti**

**- Loro sedi -**

***Oggetto:*** *Relazione per l'anno 2015 sul contenzioso della Città Metropolitana di Napoli.*

Il 1° gennaio 2015, in attuazione della legge delega aprile 2014 n. 56, le Città Metropolitane sono subentrate alle Province assumendo, nell'architettura istituzionale dell'ordinamento nazionale degli enti locali, un rinnovato assetto e ruolo.

La Città Metropolitana è stata vista dal legislatore quale strumento di perequazione e tutela dei diritti per garantire un equilibrio tra i diversi territori ed attuare programmi di coesione sociale.

Tuttavia tali visioni ambiziose del legislatore si sono scontrate e si scontrano tutt'oggi con la mancata ridefinizione di un quadro di equilibrio stabile dei bilanci che ha determinato una grave situazione di squilibrio finanziario sfociato nello sfioramento del Patto di stabilità anche (*rectius* e soprattutto) per i tagli di cui al DL 66/2014 e 78/2014.

I nuovi Enti si sono trovati ad operare in un contesto di forte criticità per i sacrifici richiesti in termini di concorso agli obiettivi di finanza pubblica e a causa del calo delle principali entrate proprie, si pensi ad esempio alla crisi del mercato dell'auto, nonché di quelle derivate dalle Regioni.

Il primo anno di vita delle Città Metropolitane è stato tutto in salita: l'andamento delle entrate tributarie è stato in calo, la Città Metropolitana di Napoli nel 2015 è quella che ha registrato più perdite come incassi tributari con un - 28% preceduta solo da Venezia così come è scesa drasticamente anche la spesa corrente e la spesa per il personale.

Ha pesato negativamente anche il forte ritardo accumulato dalle Regioni nel processo di riordino delle funzioni non fondamentali, unito a frequenti incursioni in ambiti riservati alle Città Metropolitane che ha prodotto a carico di queste ultime ulteriori criticità gestionali e finanziarie.

\*\*\*\*\*

L'istituzione della Città Metropolitana di Napoli ha comportato, per quanto attiene l'attività svolta da questa Avvocatura, la costituzione in giudizio in sostituzione della abolita Provincia di Napoli in tutti i giudizi pendenti al fine di instaurare correttamente il contraddittorio ed evitare effetti pregiudizievoli all'Ente per difetti di costituzione .

E' stata altresì spiegata un 'attività di collaborazione con le cancellerie dei fori giudiziari ubicati sul territorio provinciale per l'inserimento della corretta denominazione e dei relativi codici identificativi anche ai fini degli adempimenti connessi all'entrata in vigore delle norme sul processo telematico.

L'attuazione delle norme del processo telematico ha imposto, inoltre, una revisione dei moduli organizzativi per realizzare le nuove funzionalità informatiche anche con un'attività di formazione per lo più interna.

Invero, le risorse finanziarie messe a disposizione sono state insufficienti e tali da determinare la riduzione o il rinvio ad anni successivi della realizzazione di progetti informatici pur necessari per lo svolgimento dell'attività istituzionale.

L'informatizzazione dei processi, ancor più alla luce dell'aggiornamento 2015 del Piano Nazionale Anticorruzione di cui alla determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015 dell'ANAC, che ha inserito il settore affari legali nelle aree a rischio, costituisce un'importante misura di prevenzione del rischio corruzione.

Invero di qui ad esempio la necessità di monitorare le procedure di transazione extragiudiziali stabilendo dei criteri oggettivi anche in collaborazione con le Direzioni amministrative interessate per una maggiore trasparenza dell'azione amministrativa ed un corretta valutazione degli interessi dell'Ente .

Per quanto riguarda l'attività giurisdizionale vera e propria svolta nel 2015, nonostante il Governo centrale sia intervenuto a più riprese per deflazionare il contenzioso, si continua a registrare, nonostante una lieve flessione, un elevato numero di nuovi giudizi instaurati contro la Città Metropolitana con una grossa incidenza del contenzioso in materia di insidia stradale .

In merito si rammenta che nel 2015 sono entrate in vigore le norme sulla negoziazione assistita di cui alla Legge 10 novembre 2014 n. 162 che, si ricorda, ha introdotto la negoziazione quale condizione di procedibilità per chi vuole esperire un'azione per risarcimento del danno da circolazione di veicoli .

Di qui la necessità di costituire di concerto con la Direzione amministrativa Viabilità un Ufficio sinistri per la gestione extragiudiziale delle richieste di risarcimento pervenute all'Ente, previa partecipazione ad un corso di formazione *ad hoc* in materia di quantificazione del danno .

Tuttavia, anche in un contesto non certamente favorevole per l'Ente, questa Avvocatura è riuscita anche per l'anno 2015 a spiegare un'efficace attività

defensionale che ha consentito il recupero di alcune decine di milioni di euro contribuendo così alla salvaguardia degli equilibri finanziari sia paralizzando le avverse pretese creditorie che fornendo in fase extragiudiziale un importante supporto consultivo al fine di evitare contenziosi perniciosi .

Di seguito si riportano i grafici illustrativi del contenzioso relativi all'anno 2015 riservandosi, in seguito, di dettagliare ancor di più l'attività svolta da questa Avvocatura atteso che è in corso una revisione analitica dei dati .

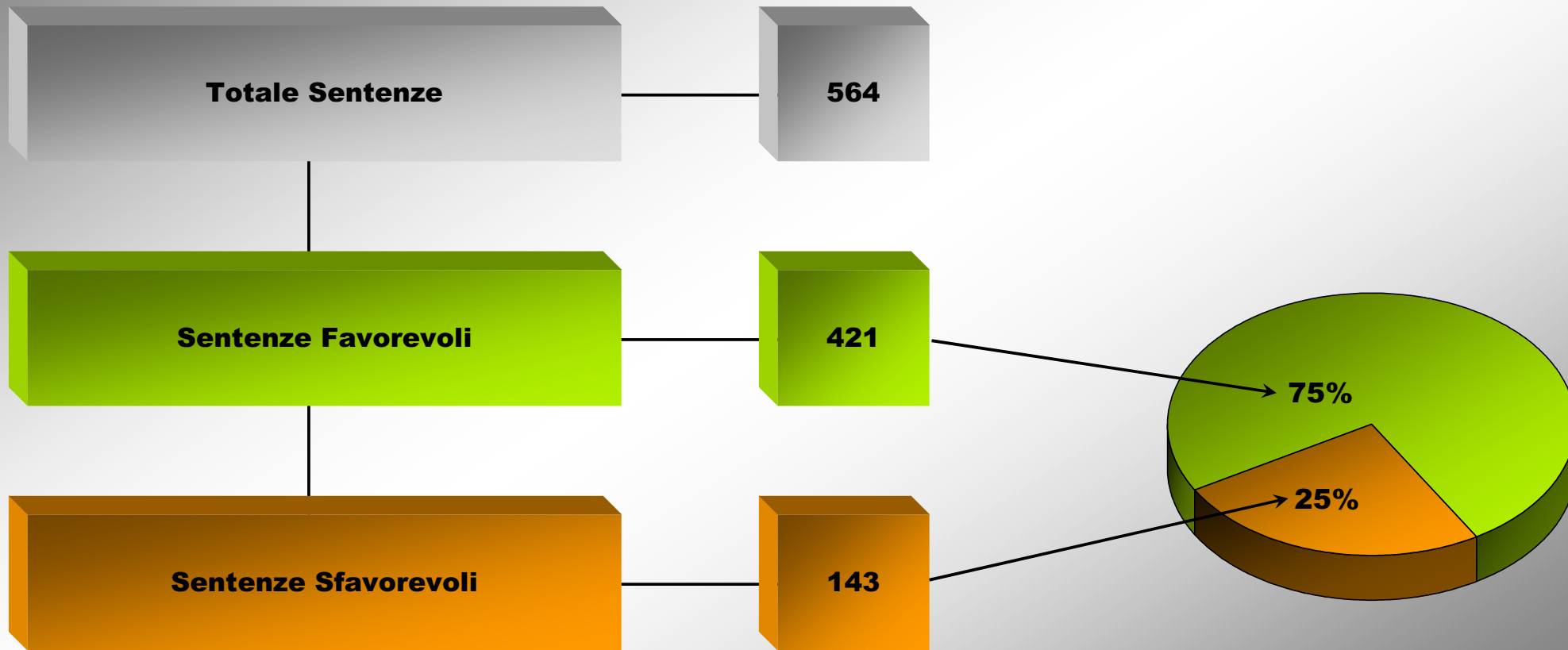
Si coglie, infine, l'occasione per ringraziare gli Uffici dell'Ente per la proficua collaborazione ed in particolare il personale tutto dell'Avvocatura che, nonostante la esiguità delle risorse umane e strumentali, ha garantito elevati standards di qualità delle prestazioni lavorative a beneficio di tutta la comunità amministrata.

**Avv. Capo Coordinatore**  
Avv. Maurizio M. Marsico

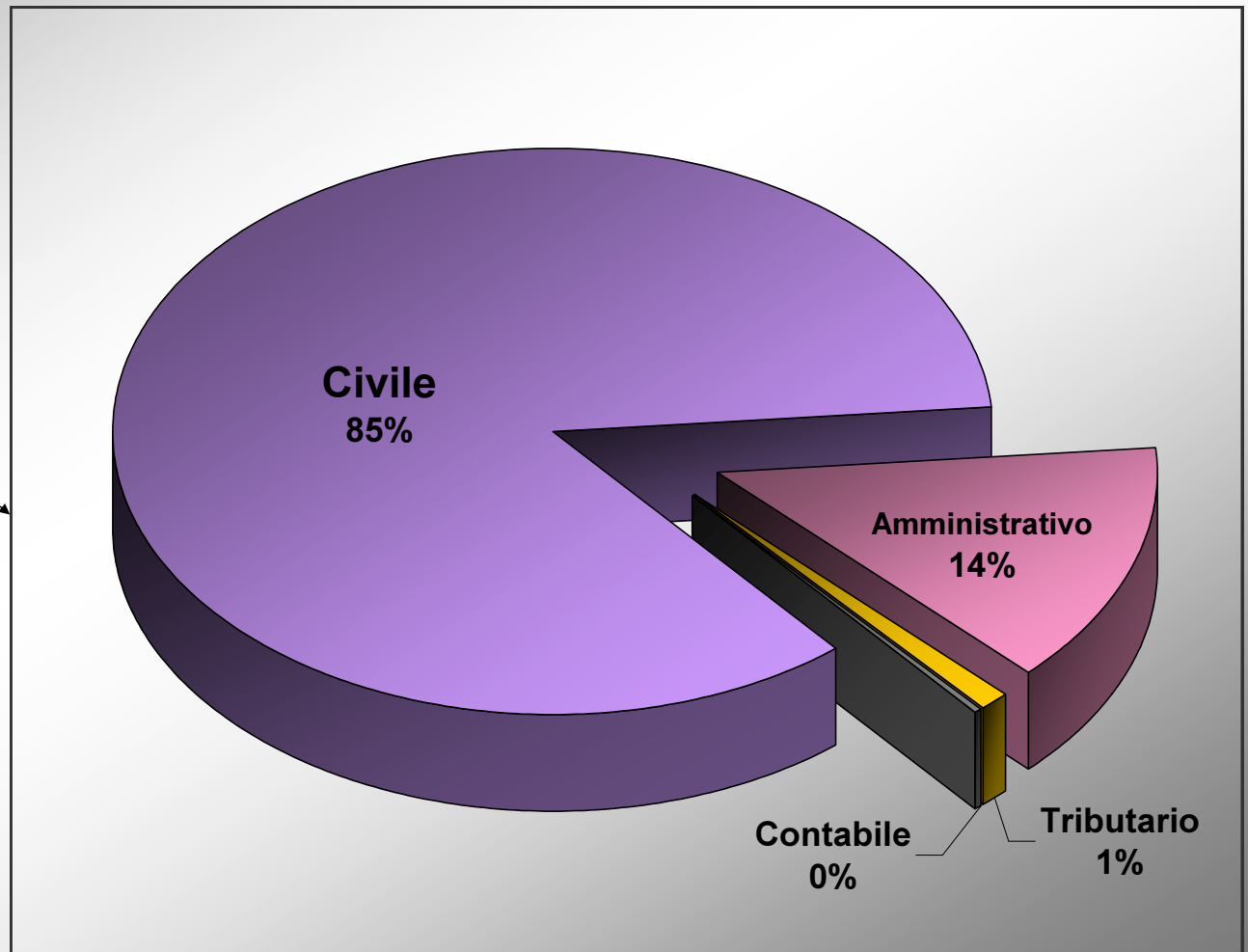
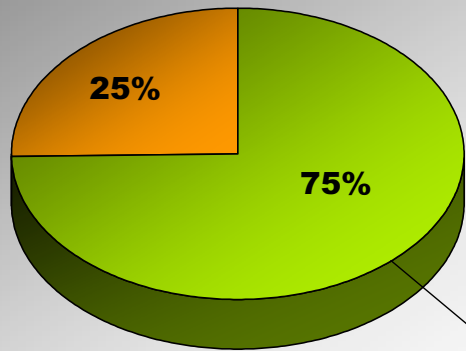


## **Allegati Grafici**

## Sentenze Emesse nell'Anno 2015

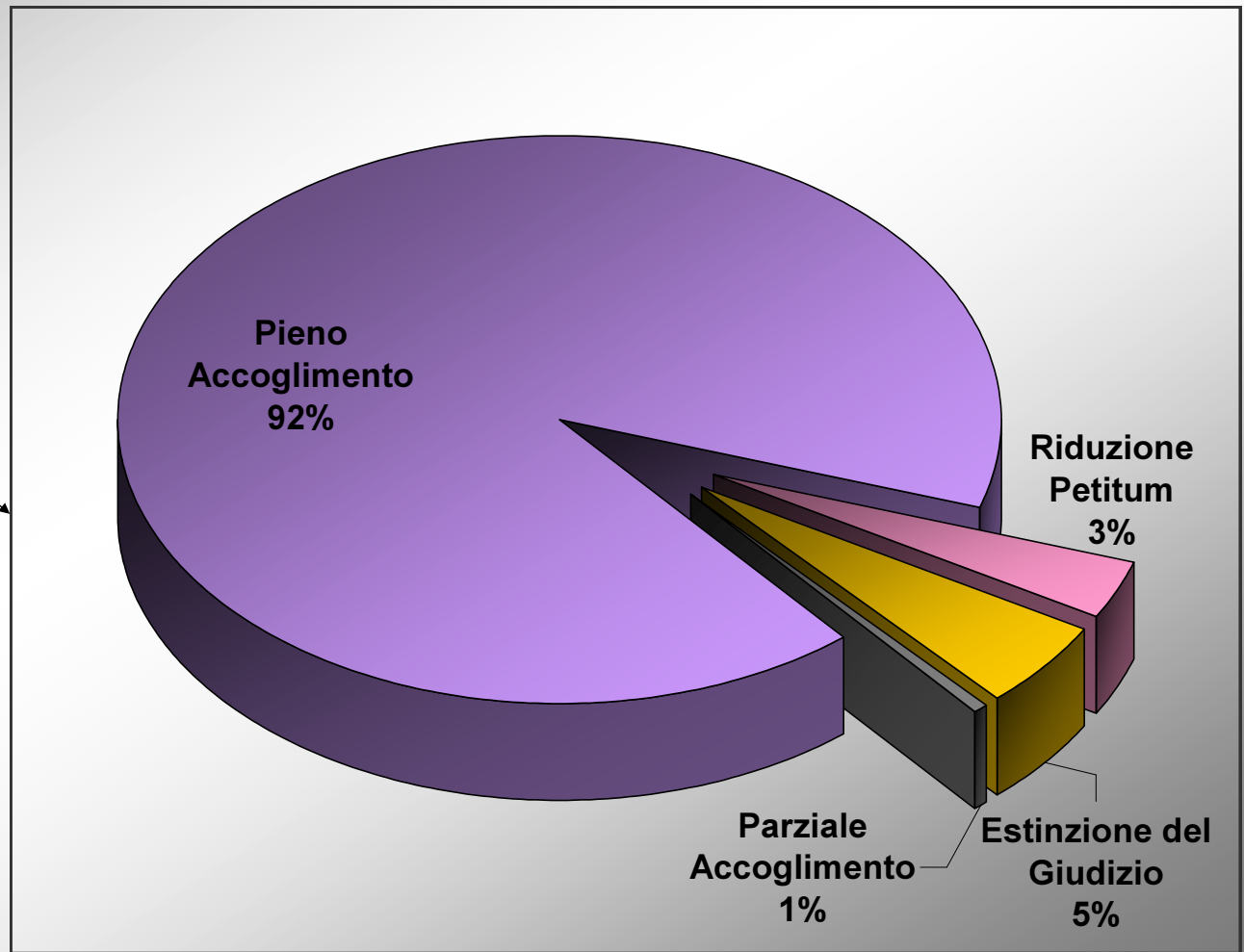
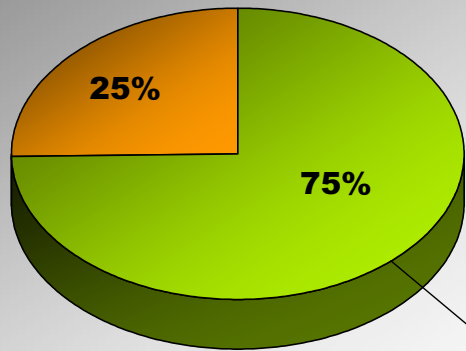


## Sentenze Favorevoli - Giurisdizione

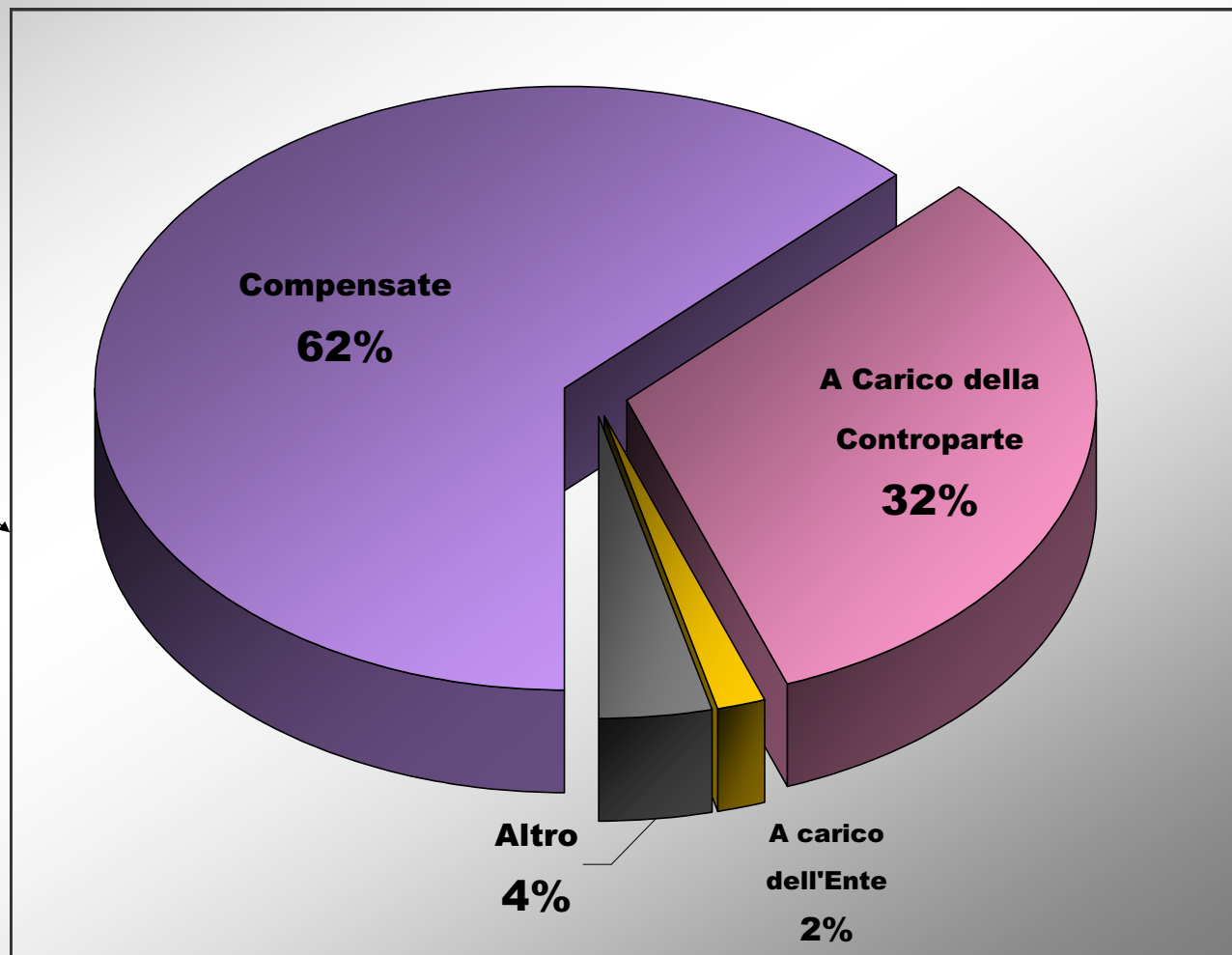
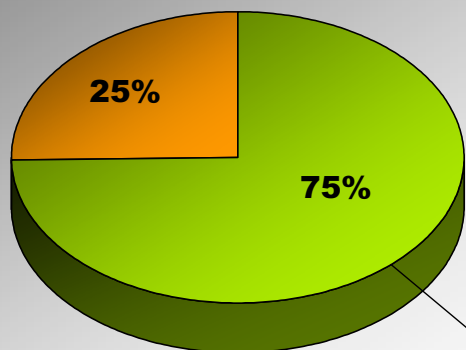




## Sentenze Favorevoli - Esiti

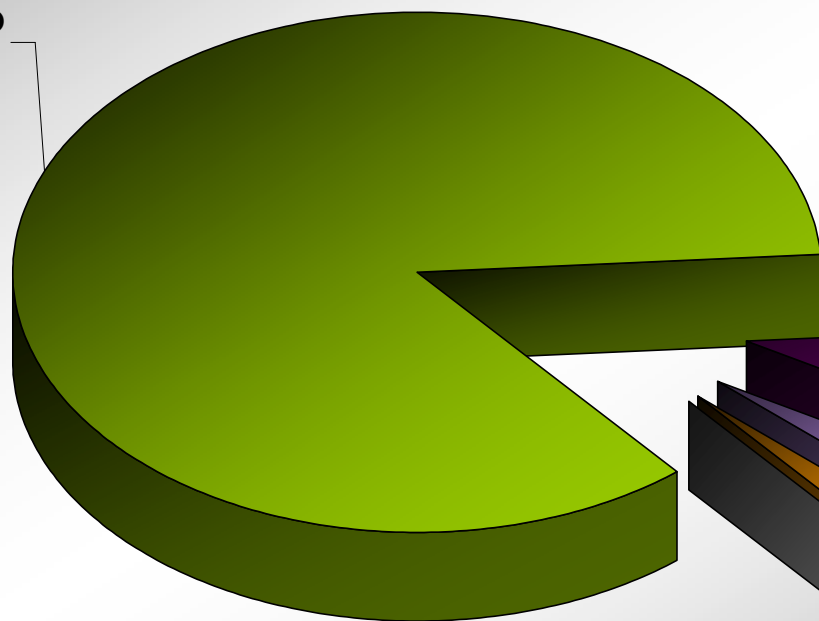


## Spese del Giudizio di Sentenze Favorevoli o con Riduzione del Petitum



## Giudizi Nuovi Anno 2015

Civile - Lavoro  
86%



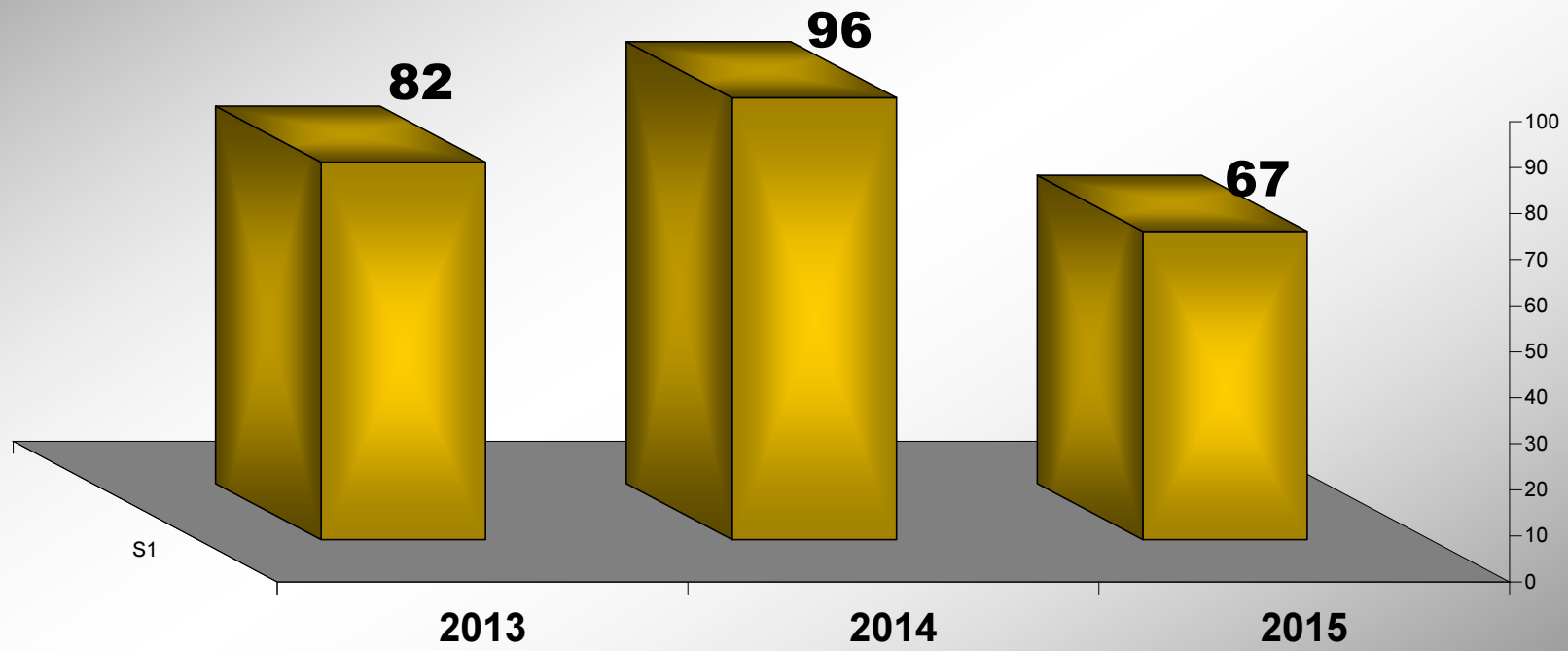
Amministrativo  
9%

Tributario  
3%

Contabile  
0%

Penale  
2%

## Pareri Formalmente Richiesti e Resi nell'Ultimo Triennio



## Pareri Anno 2015 - Uffici Richiedenti

