



**CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI
AREA AVVOCATURA**

**Al Sindaco Metropolitan
Al Vicesindaco Metropolitan
Al Direttore Generale
Al Capo di Gabinetto
Al Segretario Generale
Ai Coordinatori d'Area
Al Presidente del Collegio dei Revisori
dei conti**

Oggetto: *Attività defensionale e consultiva svolta dall'Avvocatura della Città Metropolitana nell'anno 2017. Grafici illustrativi.*

L'Avvocatura della Città Metropolitana di Napoli, come tutte le Avvocature pubbliche, costituisce, per la generalità delle materie trattate nell'attività professionale, un osservatorio privilegiato sulla capacità della pubblica amministrazione di operare secondo legalità e, pertanto, deve conseguire risultati positivi nell'attività contenziosa, convalidando la legalità dell'azione amministrativa e salvaguardando le risorse economiche pubbliche oggetto di contenzioso.

Da ciò ne discende la sua natura di Area di supporto, dipendente direttamente dal Sindaco Metropolitan, il cui operato ha effetti trasversali su ogni settore dell'Ente.

Nell'anno 2017, questa Avvocatura, pur operando in una cronica situazione di carezza di organico, ha fornito il proprio significativo apporto alla realizzazione degli obiettivi strategici, sulla scorta degli indirizzi programmatici di cui al D.U.P. 2017/2019 individuati dal vertice politico.

Nella presente relazione si distinguerà l'attività defensionale ed attività amministrativa ad essa connessa dall'attività esplicata a supporto degli organi politici e delle strutture amministrative e tecniche dell'Ente.

Per una più agevole lettura ed una immediata individuazione degli indicatori di maggiore rilievo, seguiranno delle tavole grafiche che vanno ad integrare le relazioni trasmesse agli Uffici ed agli Organi Istituzionali e riferibili ai singoli contenziosi definiti con pronunce giurisdizionali.

ATTIVITA' DEFENSIONALE - ATTIVITÀ ORGANIZZATIVA INTERNA

L'attività professionale di difesa in giudizio dell'Ente, da esplicarsi entro gli inderogabili termini previsti dalle disposizioni processuali, è un'attività che, al contrario di quanto avviene nei settori di amministrazione attiva, sfugge ad una programmazione di medio – lungo periodo, essendo condizionata dalle dinamiche dei singoli giudizi sulle quali influiscono le scelte di volta in volta adottate dall'Autorità giudiziaria adita nel corso del processo.

L'esiguo personale amministrativo ha svolto un fondamentale ruolo nell'espletamento di compiti di supporto e gestionali necessari per assicurare il corretto svolgimento delle funzioni istituzionali ed il perseguimento della mission dell'Avvocatura, funzioni che richiedono una specializzazione e conoscenza tecnico-giuridica adeguate al contesto interno ed esterno in cui si opera.

Nel corso dell'anno 2017, in linea con le indicazioni di cui al D.U.P. 2017/2019 sulla promozione di sistemi di informatizzazione e di dematerializzazione, vi è stato il consolidamento e lo sviluppo di procedure informatizzate in primo luogo facendo il più largo ricorso a forme di dialogo telematico con gli uffici giudiziari e con tutti gli stake-holders , interni od esterni all'Ente.

Nelle more di implementazione del nuovo software di gestione degli affari legali – Legal System- , acquistato alla fine dell'anno 2017, si è passati dalla fase sperimentale alla gestione in via ordinaria delle pratiche inerenti il contenzioso mediante la creazione del fascicolo elettronico di causa che ha consentito da un lato una riduzione del materiale cartaceo che si può quantificare in circa il 70%, con evidenti ed intuibili risvolti positivi in termini ambientali e di risparmio di costi, e, dall'altro, il rapido rinvenimento di dati attraverso una più celere e completa ricostruzione delle vicende giudiziarie.

Attraverso la razionalizzazione e sistemazione informatica dei dati attinenti il contenzioso trattato, è stato, altresì, possibile elaborare report statistici che hanno evidenziato, ratione materiae, i settori di attività che presentano maggiori criticità, anche in termini di esposizione economica dell'Ente, in modo offrire un valido ausilio in termini di programmazione delle attività dell'Amministrazione anche sotto il profilo finanziario.

Al riguardo è noto che la stessa quantificazione annuale del fondo rischi da parte dell'Area Economico Finanziaria avviene all'esito di una ricognizione operata dalla scrivente Avvocatura sul contenzioso che possa definirsi nel corso dell'anno con esiti potenzialmente negativi.

In merito all'adozione delle misure di anticorruzione, atteso che il settore Affari legali è stato individuato con delibera ANAC dell'ottobre 2015 quale area di rischio, è stato consolidato un sistema di assegnazione degli affari contenziosi a rotazione mediante informatizzazione della procedura.

ATTIVITA' DI SUPPORTO

L'attività di supporto di questa Avvocatura nei confronti degli organi politici e delle strutture amministrative e tecniche dell'Ente si è esplicata nel rilascio di pareri formali quali consultazioni fisiologicamente connesse al contenzioso, nonché a riscontro di richieste provenienti dai vari Uffici dell'Ente che intendono ricevere, a tutela della legittimità dell'azione amministrativa, un avallo in merito alla soluzione di questioni tecnico-giuridiche ed interpretative in quei settori di attività in cui il quadro normativo e giurisprudenziale appare incerto.

La funzione di consulenza, che non è solo quella di assistenza legale per le controversie in atto, ma anche di prevenzione di quelle meramente potenziali, è, evidentemente, di particolare importanza, perché opera in via preventiva in quanto volta sia a favorire la legalità dell'azione amministrativa, sia a prevenire l'insorgere del contenzioso o a risolvere in via transattiva un contenzioso insorto, con conseguente effetto deflattivo della litigiosità .

Condizione di efficacia di tale attività è la tempestività della consultazione che è stata valorizzata attraverso una efficace collaborazione con gli Uffici richiedenti in ossequio allo standard di qualità adottato con delibera di G.P n. 87 del 31/03/2014.

La funzione consultiva dell'Avvocatura, oltre che connessa al contenzioso insorto o insorgente, si è esplicata anche sotto la forma di assistenza tecnica complementare in merito alla revisione e stesura delle fonti regolamentari dell'Ente (Missione 1 del D.U.P.).

Al fine di deflazionare i giudizi relativi alla cd. insidia stradale che costituiscono una parte rilevante sul totale del contenzioso curato, nonché di ridurre i costi derivanti da sentenze di condanna con aggravio al bilancio dell'Ente , è stata avviata una proficua attività di collaborazione con la Direzione Viabilità per la definizione stragiudiziale delle controversie, in attuazione della legge 10 novembre 2014, n.162 sulla negoiazione assistita.

L'Avvocatura ha fornito il proprio supporto anche in materia di repressione degli illeciti ambientali sia con un'attenta difesa nei giudizi di opposizione a sanzione amministrativa che si concludono, quasi per la totalità, con esiti vittoriosi, sia a livello di infrazioni più gravi che integrano gli estremi di reato, mediante la costituzione di parte civile in sede penale a salvaguardia del territorio e di tutta la comunità amministrata.

Sulla base delle suesposte considerazioni, nonostante le criticità esterne evidenziate, si conferma il trend positivo degli scorsi anni con particolare riguardo al dato relativo alle pronunce favorevoli, come rappresentato in chiave statistica negli allegati grafici.

Si ringrazia, infine, il personale amministrativo e togato dell'Avvocatura che non ha lesinato impegno ed abnegazione nello svolgimento dei propri doveri d'ufficio, nonché i referenti degli Uffici dell'Ente per la puntuale e competente collaborazione prestata.

Cordiali saluti.

AVVOCATO CAPO COORDINATORE
avv. Maurizio Massimo Marsico
(firmata digitalmente)