



Città Metropolitana di Napoli

## **Citta' Metropolitana di Napoli**

### Deliberazione del Sindaco Metropolitanano

Il giorno 23/01/2019 alle ore 10:55, nella sede della Città Metropolitana, il Sindaco Metropolitanano Luigi de Magistris, con l'assistenza e partecipazione del Segretario Generale Antonio Meola, adotta la seguente deliberazione:

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs.7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente deliberazione è conservata in originale negli archivi informatici della Città Metropolitana di Napoli, ai sensi dell'art. 43 del D. Lgs. 82/2005.



# **CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

DELIBERAZIONE del SINDACO METROPOLITANO

**OGGETTO: Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.**

**Richiamato** il combinato disposto dei commi 8 e 16 dell'art.1 della legge n.56 del 7 aprile 2014, ad oggetto "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" che disciplina le funzioni attribuite al Sindaco metropolitano;

**Atteso** che ai sensi del comma 16, art.1 della citata legge 56/2014, dal 1° gennaio 2015 la Città metropolitana di Napoli è subentrata alla Provincia di Napoli, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni;

**Visto** l'art. 20 dello Statuto della Città Metropolitana di Napoli, approvato con deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 2 del 11/06/2015, che disciplina le funzioni del Sindaco Metropolitano;

**IL DIRIGENTE** della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo

**PREMESSO che:**

Il decreto legislativo n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società partecipate dalla pubblica amministrazione" in tema di politiche di gestione del personale delle società a controllo pubblico, modificato dal D.lgs 100 del 16.06.2017, all'art. 19 comma 5 statuisce che *"Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale"*.

Lo stesso art. 19 al comma 6 prevede che *"le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello"*.

I provvedimenti ed i contratti succitati devono essere pubblicati sui siti web delle società e delle amministrazioni, pena l'applicazione degli articoli 22, 46 e 47 del D.lgs. 33/2013 che prevedono il divieto di erogazione di somme da parte delle pubbliche amministrazioni nonché le sanzioni per l'inadempimento.

**CONSIDERATO che:**

Il quadro normativo impone per tutte le società controllate limiti, non già di mera riduzione delle spese di personale, ma di contenimento della più ampia categoria delle spese di funzionamento da attuarsi mediante provvedimenti deliberati dall'Amministrazione pubblica controllante.

Le Amministrazioni pubbliche, quindi, devono definire gli obiettivi di razionalizzazione e di contenimento dei costi di funzionamento delle società a controllo pubblico, che sono chiamate a loro volta a rispettare le direttive mediante propri provvedimenti da recepire ove possibile anche in sede di contrattazione di secondo livello.

**DATO ATTO che:**

La Città Metropolitana di Napoli detiene la partecipazione totalitaria in tre società per azioni: AR.ME.NA. S.p.A., C.T.P. S.p.A. e S.A.P.N.A. S.p.A.

L'Agenzia di Sviluppo dell'Area Metropolitana di Napoli SpA - AR.ME.NA (di seguito AR.ME.NA), è una società *in house* per l'esercizio di attività e servizi strumentali per l'Ente tra cui la manutenzione degli edifici scolastici, la custodia, vigilanza e sicurezza del patrimonio immobiliare della Città Metropolitana di Napoli, la verifica degli impianti idrici e dei pozzi, la manutenzione delle strade.

La Compagnia Trasporti Pubblici (CTP) S.p.A. è una società per azioni che eroga ai sensi della L.R. n.3 del 28/02/2002 e dei conseguenziali contratti di servizio ponte, il servizio di trasporto pubblico locale su gomma in ambito provinciale a tariffe amministrative.

La S.A.P.N.A. S.p.A (Sistema Ambiente Provincia di Napoli) è una società della Città Metropolitana costituita per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani, per effetto delle previsioni della legge regionale n.4/2007 e del D.L. n.195/2009. La competenza dell'Ente in materia è cessata il 31 dicembre 2015 in applicazione del termine di cui all'art.11 comma 2-ter del D.L.n.195/2009, ma nelle more della riorganizzazione del ciclo dei rifiuti in Campania la SAPNA Spa ha assicurato la continuità del servizio per esplicita richiesta della Regione. La Regione Campania nel maggio 2016 è poi intervenuta in materia adottando la legge n 14/2016 "*Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti*" che all'art 40 comma 3, come modificato dall'art. 16 comma 7 della successiva legge 22 dell'8 agosto 2016, ha espressamente previsto che le società provinciali, istituite ai sensi del decreto-legge 30 dicembre 2009, n. 195 debbano continuare a svolgere le funzioni alle stesse assegnate fino alla data dell'effettivo avvio di esercizio da parte del nuovo soggetto gestore individuato dalla legge.

**CONSIDERATO che:**

Con Deliberazione del Sindaco Metropolitano n.227 del 15/12/2016 avente ad oggetto "Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs. 175/2016" le suddette società controllate hanno ricevuto l'indirizzo di realizzare nel periodo 2017/ 2019 una graduale riduzione progressiva delle spese di funzionamento, comprese le spese di personale con l'obbligo di predisporre un piano

industriale relativo allo stesso triennio coerente con gli obiettivi di contenimento delle spese indicati nella delibera.

Il Piano Industriale 2017-2019 predisposto da AR.ME.NA., in coerenza con l'obiettivo posto, ha previsto una riduzione delle spese di funzionamento, incluso il valore della spesa di personale. Detto Piano, approvato dal Sindaco Metropolitan con deliberazione n.33 del 13.02.2018, è stato oggetto di rinvio da parte del Consiglio Metropolitan in considerazione dei necessari approfondimenti relativi alla commessa "Global Service delle sedi dei Servizi per l'Impiego".

Il Piano Industriale 2017 – 2019 predisposto dalla CTP prevedeva, in relazione alle previsioni sulle spese di funzionamento e costo del personale, un trend decrescente delle spese di funzionamento. Il Piano, approvato dal Sindaco Metropolitan con deliberazione n. 58 del 30.03.2017, in ragione della crisi che ha investito la società è rimasto sostanzialmente inattuato ed è stato pertanto ritirato prima di essere sottoposto al Consiglio per una sua successiva riformulazione.

Il Piano delle Attività 2017 della società SAPNA, approvato con deliberazione del Sindaco Metropolitan n.169 del 15.09.2017, conteneva per l'anno 2017 l'obiettivo di riduzione delle spese di funzionamento, come da indirizzo del Sindaco Metropolitan.

**RILEVATO che:**

- per quanto concerne AR.ME.NA., con deliberazione del Sindaco Metropolitan n.411 del 05.12.2018 si è preso atto del bilancio al 31.12.2017.

Le spese di funzionamento di AR.ME.NA., ricavate dai bilanci degli ultimi 2 esercizi finanziari, sono state le seguenti:

Spese di funzionamento	2016	2017
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	610.954	742.329
per servizi	819.077	1.362.089
per godimento beni di terzi	320.846	207.606
per il personale		
salari e stipendi	11.505.672	10.558.804
oneri sociali	3.712.192	3.494.277
trattamento di fine rapporto	735.899	716.282
altri costi	87.909	161.385
totale	16.041.672	14.930.748
oneri diversi di gestione	391.278	370.352
Totale generale	18.183.827	17.613.124

Si è registrato pertanto una riduzione delle spese di funzionamento nell'esercizio finanziario 2017 in coerenza con gli obiettivi forniti dal Sindaco Metropolitan.

È in via di predisposizione da parte della società il nuovo Piano Industriale, rimodulato secondo i nuovi indirizzi dell'Ente relativi ai servizi strumentali da svolgere per conto dell'Ente.

- Per quanto riguarda la situazione economico finanziaria di CTP – già caratterizzata nel corso degli anni da perdite costanti, ancorché in diminuzione, a causa del regime di tariffe cd. amministrate - si

è avuto negli ultimi due anni un grave peggioramento dei conti, evidenziato in più occasioni dall'Amministratore Unico.

Le spese di funzionamento di C.T.P., relative agli ultimi 2 esercizi finanziari (bilancio al 31/12/2016 e situazione patrimoniale ed economica, approvati dal Socio nel corso dell'assemblea del 28/12/2018), sono state le seguenti:

COSTI DELLA PRODUZIONE	2016	2017
<b>per materie di consumo</b>		
ricambi	0	0
carbolubrificanti e pneumatici	3.813.387	3.950.357
abbigliamento	3.778	0
cancelleria e stampati	2.251	3.539
altri acquisti	15.187	6.688
<b>totale</b>	<b>3.834.603</b>	<b>3.960.584</b>
<b>per servizi</b>		
lavori, manutenzioni, riparazioni	4.357.362	3.777.905
vigilanza e pulizia	643.417	613.144
consulenze	0	4.200
assicurazioni	4.219.382	3.177.814
organi statutari	172.291	149.663
utenze	649.425	447.943
oneri per Unico Campania	259.127	185.264
aggio su vendita titoli	74.476	19.861
altre prestazioni	586.610	609.554
ticket restaurant	840.069	745.783
<b>totale</b>	<b>11.802.159</b>	<b>9.731.131</b>
<b>per godimento beni di terzi</b>		
fitti passivi	114.052	27.342
noleggi	32.230	185.350
<b>totale</b>	<b>146.282</b>	<b>212.692</b>
<b>per il personale</b>		
salari e stipendi	23.132.686	21.462.463
oneri sociali	7.634.244	6.859.038
trattamento di fine rapporto	2.043.660	1.858.008
altri costi	245.680	59.258
<b>totale</b>	<b>33.056.270</b>	<b>30.238.767</b>
<b>oneri diversi di gestione</b>		
contributi associativi	0	5.554
spese legali	22.339	37.134
tasse di possesso e revisioni	213.112	212.453
altri oneri	2.206.352	1.534.281
<b>totale</b>	<b>2.441.803</b>	<b>1.789.422</b>
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>51.281.117</b>	<b>45.932.596</b>

Il nuovo Piano Industriale 2019/2021, predisposto dalla società, è stato approvato dal Sindaco Metropolitan con deliberazione n.500 del 27/12/2018 e sarà oggetto di deliberazione da parte del Consiglio Metropolitan.

- Per quanto attiene a S.A.P.NA., con deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 192 del 05.07.2018 si è preso atto del bilancio chiuso al 31.12.2017 dal quale si evince che la società ha registrato nell'esercizio finanziario 2017 una diminuzione del costo complessivo delle spese di funzionamento rispetto al 2016, come evidenziato nel prospetto seguente:

COSTI DELLA PRODUZIONE	2016	2017
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	1.192.435	1.714.941
per servizi	78.239.142	73.970.042
per godimento beni di terzi	1.957.578	1.323.434
per il personale		
salari e stipendi	8.030.935	8.071.018
oneri sociali	2.535.081	2.417.957
trattamento di fine rapporto	533.602	543.464
altri costi	296.865	317.580
totale	11.396.483	11.350.019
oneri diversi di gestione	339.338	344.394
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>93.124.976</b>	<b>88.702.830</b>

In ogni modo, i dati provvisori della gestione societaria relativi alle spese di funzionamento 2018, contenuti nella Relazione integrativa al Piano delle Attività 2018 non ancora approvato, hanno evidenziato un incremento soprattutto relativo alle spese per servizi, in ragione degli aumenti degli importi a base di gare per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti.

#### **RILEVATO pertanto che:**

Ai sensi del citato art. 19 comma 5 TUSP la Città Metropolitan di Napoli deve ogni anno fissare gli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento con riguardo alle specifiche situazione delle predette società.

Nella definizione degli obiettivi per AR.ME.NA. S.p.A., occorre tener conto che la società ha raggiunto nel corso del 2017 un tendenziale equilibrio economico finanziario, attraverso il consolidamento dei ricavi ed un contenimento dei costi e che, in ragione della prospettata rimodulazione delle commesse nel redigendo Piano Industriale, la società sarà oggetto di una riorganizzazione aziendale.

In riferimento agli obiettivi da assegnare a C.T.P. S.p.A., si deve considerare che la società attraversa una situazione economico finanziaria di grave crisi per fronteggiare la quale sono state programmate idonee misure di salvaguardia di cui al Piano Industriale 2019/2021 approvato dal Sindaco Metropolitan.

Con riguardo alle misure di contenimento delle spese di funzionamento relative a S.A.P.NA. S.p.A., si deve tener conto che le prospettive della società sono legate ai tempi di attuazione della legge regionale n.14/2016 e, in particolare, alle scelte degli Enti d'ambito nell'individuazione dei soggetti gestori del servizio e che nell'ultimo anno si è registrato un considerevole incremento delle spese per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti.

**DATO ATTO che**

con deliberazione del Sindaco Metropolitan n.448 del 12/12/2018 di proposta al Consiglio è stato approvato il Piano di Razionalizzazione 2018 ai sensi dell'art.20 T.U.S.P. nel quale sono state programmate misure di contenimento dei costi di funzionamento per le società controllate AR.ME.NA. S.p.A., CTP S.p.A. e S.A.P.NA. S.p.A.

**RITENUTO che:**

L'Ente, per le motivazioni addotte nella relazione istruttoria, nella sua autonomia da esercitare mediante propri atti, deve fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, temperando l'esigenza di contenimento della spesa, richiesto dalla legge, con l'erogazione di prestazioni comunque soddisfacenti da parte delle stesse società.

AR.ME.NA., tenuto conto del positivo quadro economico finanziario della società, al fine di salvaguardare l'equilibrio economico-finanziario, alla luce della possibile riorganizzazione aziendale in relazione a nuovi servizi strumentali da svolgere per conto dell'Ente di cui al redigendo Piano Industriale, dovrà far leva sulle diverse voci di costo per mantenere nel 2019 il totale complessivo dei costi di funzionamento al di sotto di quanto registrato nell'esercizio precedente.

CTP, tenuto conto della grave situazione economico finanziaria, dovrà intervenire per ridurre in maniera consistente i costi di funzionamento aziendali, compresi i costi per il personale.

S.A.P.NA., considerato che i dati provvisori relativi al 2018 hanno evidenziato un incremento delle spese di funzionamento rispetto al 2017, dovrà far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2019 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente.

Le società AR.ME.NA. e S.A.P.NA. dovranno predisporre dei piani industriali relativi al triennio 2019 – 2021 che siano coerenti con gli obiettivi posti nel presente provvedimento.

Nella deliberazione n.500/2018 con la quale il Sindaco Metropolitan ha approvato il Piano Industriale CTP 2019-2021 si fornisce alla società l'indirizzo di ridurre le spese di funzionamento, come previsto nel Piano di Razionalizzazione 2018 approvato dal Sindaco Metropolitan con deliberazione n.448 del 12/12/2018.

**VISTO**

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 175/2016;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento sui controlli interni;
- la deliberazione G.P. n.480/2011;
- Il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 503 del 03/11/2016 con il quale è stato conferito ad interim alla dott.ssa Carmela Miele l'incarico di funzione dirigenziale di Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo dell'Area Servizi Finanziari.

**PROPONE**

al Sindaco Metropolitan per tutti i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

- Di approvare i seguenti obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate:
  - AR.ME.NA., tenuto conto del positivo quadro economico finanziario della società, al fine di salvaguardare l'equilibrio economico-finanziario, alla luce della possibile riorganizzazione aziendale in relazione a nuovi servizi strumentali da svolgere per conto dell'Ente di cui al redigendo Piano Industriale, dovrà far leva sulle diverse voci di costo per mantenere nel 2019 il totale complessivo dei costi di funzionamento al di sotto di quanto registrato nell'esercizio precedente.
  - CTP, tenuto conto della grave situazione economico finanziaria, dovrà intervenire per ridurre in maniera consistente i costi di funzionamento aziendali, compresi i costi per il personale.
  - S.A.P.NA., considerato che i dati provvisori relativi al 2018 hanno evidenziato un incremento delle spese di funzionamento rispetto al 2017, dovrà far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2019 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente.
- Di dare atto che le società AR.ME.NA. e S.A.P.NA. dovranno predisporre dei piani industriali relativi al triennio 2019 – 2021 che siano coerenti con gli obiettivi posti nel presente provvedimento.
- Di dare atto che nella deliberazione del Sindaco Metropolitan n.500 del 27/12/2018, con la quale è stato approvato il Piano Industriale CTP 2019-2021, si fornisce alla società l'indirizzo di ridurre le spese di funzionamento, come previsto nel Piano di Razionalizzazione 2018 approvato dal Sindaco Metropolitan con deliberazione n.448 del 12/12/2018.

Il Dirigente della Direzione  
Partecipazioni e Controllo Analogo  
Carmela Miele

## **IL SINDACO METROPOLITANO**

Ai sensi dell'art. 1 legge n.56 del 07/04/2014

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata, a firma del Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo, Carmela Miele;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica, ex art.49 del d. lgs. n, 267/2000 e s.m.i., dal Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo, Carmela Miele;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità contabile, ex art. 49 del D.lgs.n. 267/2000 e s.m.i., dal Coordinatore dell'Area Servizi Finanziari, Carmela Miele;



Ritenuto di procedere in merito, per quanto di competenza

**DELIBERA**

Di approvare la proposta di deliberazione sopra riportata, che qui si intende integralmente ripetuta e trascritta.

Il Sindaco Metropolitan  
Luigi de Magistris  
firmato digitalmente

Il Segretario Generale  
Antonio Meola  
firmato digitalmente



## **Citta' Metropolitana di Napoli**

### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-1-2019**

**OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.**

**PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.**

Il Dirigente del Partecip.ni Controllo Analogo, CARMELA MIELE-PARTECIPATE, in ordine alla regolarita' tecnica, esprime parere favorevole.

**Il Dirigente**  
CARMELA MIELE-PARTECIPATE  
(firmato digitalmente)



## **Citta' Metropolitana di Napoli**

### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-1-2019**

**OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.**

**PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.**

Il Coordinatore dell'Area Servizi Economico-finanziari, Carmela Miele, in ordine alla regolarita' contabile, esprime parere favorevole.

<b>Il Ragioniere Generale</b>
Carmela Miele
(firmato digitalmente)



## **Citta' Metropolitana di Napoli**

### **DELIBERAZIONE SINDACALE**

**DLG-13-2019**

**del 23/01/2019**

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

**Data Inizio Pubblicazione 23/01/2019**

**Data Fine Pubblicazione 07/02/2019**