



**CITTÀ METROPOLITANA
DI NAPOLI**

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2015-2019

(articolo 4-bis del d. lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

Dal 1° gennaio 2015, la Città metropolitana di Napoli è subentrata alla Provincia omonima, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni, ai sensi dell'art. 1, comma 16, L. n. 56/2014.

La presente relazione, ai sensi dell'art. 4 bis del D. Lgs. n. 149/2011, è volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento della Città metropolitana.

PARTE I

DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente: 3.054.956 (dati censimento ISTAT 2011)

1.2 Organi Politici

Il giorno 3 novembre 2014 si è insediato il Consiglio metropolitano della città di Napoli, composto dal Sindaco della città di Napoli Dott. Luigi de Magistris e dai 24 consiglieri eletti.

Dal 1° gennaio 2015, la Città metropolitana è subentrata alla Provincia omonima, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni, ai sensi dell'art. 1, comma 16 L. n. 56/2014.

Dalla medesima data, il Sindaco del comune di Napoli Dott. Luigi de Magistris ha assunto le funzioni di Sindaco metropolitano, ai sensi dell'art. 1, comma 16 L. n. 56/2014.

In esito alle elezioni del 12.10.2014, sono stati proclamati eletti n. 24 consiglieri metropolitani

Carica	Nominativo	In carica dal
Consigliere metropolitano	Attanasio Carmine	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Avitabile Paolo	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Borriello Antonio	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Capasso Elpidio	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Capone Giuseppe	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Coccia Elena	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Iovino Francesco	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Lanzotti Stanislao	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Lebro David	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Lettieri Raffaele	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Madonna Salvatore	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Mansueto Marco	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Marrazzo Domenico	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Mascolo Luca	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Moretto Vincenzo	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Mundo Gabriele	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Palmieri Domenico	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Pentangelo Antonio	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Pentoriero Agostino	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Pinto Francesco	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Sarno Ciro	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Troncone Gaetano	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Tuccillo Domenico	3/11/2014
Consigliere metropolitano	Uliano Ferdinando	3/11/2014

Il Sindaco di Napoli, dott. Luigi de Magistris, ha assunto le funzioni di Consigliere metropolitano e Presidente del Consiglio metropolitano dal 3 novembre 2014. mentre ha assunto le funzioni di Sindaco metropolitano dal 1° gennaio 2015.

1.3 Struttura Organizzativa

Dal 1° gennaio 2015, in esito all'applicazione della Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni", le città metropolitane subentrano alle Province omonime e succedono ad esse in tutti i rapporti attivi e passivi e ne esercitano le funzioni nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica e nel rispetto del Patto di stabilità interno.

L'attuale tecnostruttura è il risultato del processo organizzativo afferente l'ultimo mandato della Provincia di Napoli.

Con deliberazione di Giunta provinciale n. 608 del 29/12/2014 è stato trasferito, ai sensi dell'art. 1, comma 47, della Legge n. 56 del 7 aprile 2014, il personale dipendente a tempo indeterminato, dirigente e non dirigente, della Provincia di Napoli, in servizio alla data del 31.12.2014 e salvo eventuali cessazioni dal servizio intervenute a tale data, alla Città Metropolitana di Napoli con decorrenza dal 01.01.2015.

Con delibera n. 28 del 02.03.2015 del Sindaco metropolitano, in prima applicazione dell'art. 1, comma 421, legge 23 dicembre 2014 n. 190 (Legge di stabilità 2015) è stato dichiarato, secondo quanto indicato nella circolare del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e del Ministro per gli affari regionali e le autonomie n.1 del 29 gennaio 2015 recante "*Linee guida in materia di attuazione delle disposizioni in materia di personale e di altri profili connessi al riordino delle funzioni delle province e delle città metropolitane. Articolo 1, commi da 418 a 430, della legge 23 dicembre 2014, n. 190.*", che la spesa annua del personale di ruolo della Provincia di Napoli, ora Città Metropolitana, alla data dell'8.4.2014, è pari a complessivi è pari a euro 53.453.400,00, dando atto che tale somma, ridotta del 30% (pari a euro 16.036.020,00) costituisce il limite massimo della consistenza finanziaria della dotazione organica dell'Ente a decorrere dal 1 gennaio 2015, come previsto dall'art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014 n.190.

Con la stessa deliberazione è stato dichiarato in soprannumero, secondo quanto previsto dalla circolare ministeriale n. 1/2015 succitata, il personale impegnato nello svolgimento delle funzioni e dei compiti in materia di servizi per l'impiego e politiche attive del lavoro, il personale della polizia provinciale, e quantificata la riduzione della spesa del personale del personale di ruolo in cessazione dal servizio dal giorno 8 aprile 2014 sino al 31 gennaio 2015.

L'organigramma di vertice della Città metropolitana di Napoli, al 1° gennaio 2015, è così rappresentato:

Segretario Generale

Strutture di Staff	Strutture di Linea
Area delle Risorse Umane e dell'Innovazione Organizzativa e Tecnologica	Area Tutela e Valorizzazione dell'Ambiente
Area Servizi Economico Finanziari	Area Edilizia e Programmazione Scolastica
Area di Supporto agli Organi Istituzionali - Vice Segretario Generale	Area Promozione e Coordinamento dello Sviluppo Economico Sociale
Area Avvocatura	Area Pianificazione dei servizi di trasporto - mobilità e viabilità
Area Patrimonio	Area Pianificazione Territoriale Provinciale di Coordinamento
Dipartimento Procedure di Evidenza Pubblica - Stazione Unica Appaltante	Dipartimento Polizia Provinciale, Politiche per la Legalità e la Sicurezza, Protezione Civile

Ai sensi delle citate deliberazioni G.P. n. 661 del 24/10/2012 e n. 967 del 31/12/2013, l'attuale assetto organizzativo dell'Ente risulta articolato in Aree, Dipartimenti, Direzioni.

Le Aree, come individuate nel paragrafo precedente, sono macroaggregazioni, che devono garantire l'unitarietà direzionale ed, al contempo una comune architettura alle specifiche procedure di sistema. Le Aree, in via ordinaria, si articolano in Direzioni; talora, tuttavia, per maggiore funzionalità, sono stati individuati all'interno di alcune di esse, ambiti intra-settoriali, denominati Dipartimenti, preposti a Direzioni affini per competenza o linee di attività.

Al 1° gennaio 2015 attuale, pertanto, l'assetto organizzativo risulta così articolato:

AREE

1. Area delle Risorse Umane e dell'Innovazione Organizzativa e Tecnologica
2. Area di Supporto agli Organi Istituzionali/Vice Segretario Generale
3. Area Pianificazione Territoriale Provinciale di coordinamento
4. Area Pianificazione dei servizi di trasporto – mobilità e viabilità
5. Area Edilizia e Programmazione scolastica
6. Area promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale
7. Area Servizi economico finanziari
8. Area tutela e valorizzazione dell'ambiente
9. Area Avvocatura
10. Area Patrimonio

DIPARTIMENTI

1. Dipartimento Gestione del personale e dei sistemi informativi (all'interno dell'Area n.1)
2. Dipartimento Supporto agli organi istituzionali (all'interno dell'Area n. 2)
3. Dipartimento Viabilità (all'interno dell'Area n. 4)
4. Dipartimento Programmazione della rete scolastica (all'interno dell'Area n. 5)
5. Dipartimento Interventi Edilizia Scolastica (all'interno dell'Area n. 5)
6. Dipartimento Amministrativo (all'interno dell'Area n. 5)
7. Dipartimento Sviluppo economico e solidarietà sociale (all'interno dell'Area n. 6)
8. Dipartimento Gestione bilancio (all'interno dell'Area n. 7)
9. Dipartimento Tecnico dell'Ambiente (all'interno dell'Area n. 8)
10. Dipartimento Procedure di evidenza pubblica – stazione unica appaltante (non inserita in alcuna Area)
11. Dipartimento Polizia Provinciale – politiche per la legalità – protezione civile (non inserita in alcuna Area)

DIREZIONI

All'interno delle Aree e dei Dipartimenti sono inserite le Direzioni. Ai sensi delle deliberazioni di G.P. n. 661 del 24/10/2012 e n. 967 del 31/12/2013 sopra menzionate, è previsto che ai Coordinatori di Area e ai Capi Dipartimento sia affidata una Direzione inserita nella medesima Area/Dipartimento.

Alla data del 1 gennaio 2015, risultano in servizio presso la città metropolitana di Napoli n. 1279 dipendenti, di cui n. 29 dirigenti e il Segretario Generale dott.ssa Rossella Grasso.

1.4 Condizione giuridica e finanziaria dell'Ente

Dal 1° gennaio 2015, la Città metropolitana è subentrata alla Provincia omonima, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni, ai sensi dell'art. 1, comma 16 L. n. 56/2014.

La Città metropolitana non ha ancora approvato il proprio statuto, pertanto ad oggi trovano applicazione le disposizioni dello statuto e dei regolamenti della Provincia di Napoli.

La Provincia di Napoli ha aderito alla sperimentazione dei nuovi sistemi contabili a partire dal 2014, e con delibera C.P.n.28 del 29.11.2014 ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2014/2016, il bilancio di previsione 2014/2016 e i relativi allegati, ai sensi del D.lgs n.118/2011 e successive modificazioni.

L'Ente, al 31.12.2014, non si trovava in situazione di dissesto o predissesto; dall'ultimo rendiconto approvato, relativo all'esercizio 2013, si evince un solo parametro obiettivo di deficitarietà strutturale

In data 2 marzo 2015 è stata effettuata la verifica straordinaria di cassa ex art.224 del D.lgs n.267/00, da cui si evincono i seguenti dati

Il saldo di cassa del c/c 100000046054 della Tesoreria Provinciale alla data del 31/12/2014, risultante dal Giornale di cassa è di Euro 136.047.615,61 di cui Euro 48.446.292,27 per cassa vincolata, ed è determinato da:

SALDO AL 01/01/2014		115.376.446,49
RISCOSSIONI:		
	Reversali riscosse (comp. e residui)	337.962.814,16
	Riscossioni da regolarizzare con reversali	538.364,26
	TOTALE SALDO E RISCOSSIONI (A)	453.877.624,91
PAGAMENTI:		
	Mandati pagati (comp. e residui)	317.749.817,48
	Pagamenti da regolarizzare con mandati	80.191,82
	Di cui Carte contabili per pignoramenti €.	80.191,82
	TOTALE (B)	€ 317.830.009,30
	SALDO AL 31/12/2014 (A-B)	136.047.615,61 -

Il saldo di Euro 136.047.615,61 risultante dal Conto del Tesoriere Banco Napoli al 31/12/2014 coincide con il saldo del conto di Tesoreria della Banca d'Italia pari ad Euro 136.047.615,61.

Presso le Poste Italiane SpA, l'Ente è titolare dei seguenti conti correnti postali con le rispettive giacenze alla data del 31 dicembre 2014:

Numero c/c/p	Descrizione	Importo
01657068	Polizia Prov.le di Napoli – Sanzione	109.800,30
12858809	Versamenti effettuati a favore dell'Ente	2.091.112,87
13471627	Riscossioni entrate tributarie	2.817.258,81
33855800	Riscossione somme versate per TOSAP - COSAP	18.226,80
38579637	Riscossione tariffa controllo impianti termici	25.600,74
58537531	Riscossione sanzioni ambientali D.Lgs. 22/97	61.489,79
95531456	I.P.T. – Imposta di trascrizione ORIV NAPOLI	426,74
	Totale giacenze al 31/12/2014	€ 5.123.916,05

Dal deposito titoli n° 9103/7 tenuto presso il Tesoriere risultano giacenti:

CODICE	AZIONI	QUANTITA'	CONTROVALORE IN EURO
0084040	Autostrade Meridionali	218.925	3.182.009,20
0374510	Ag. Pr. Risorsa Mare	5.925	306.026,25
0372180	Ag. Sviluppo Napoli	25.000	250.000,00
0580560	Social Innovation Service	2.000.000	2.000.000,00
0585450	ASUB ord.	2.071.896	2.071.896,00
0587620	Bagnolifutura ord.	3.018	1.557.288,00
0437110	Centro Agro-Alim- Napoli	2.173.758	1.108.616,58
0728770	Napoli Orientale C.	100.000	51.000,00
0913180	Stoà Studi Dir. Gest.	279.165	103.291,05
3348940	Mostra D'Oltremare	6.538.640	6.538.640,00
3430460	T.E.S.S. Costa Vesuvio	28.800	374.400,00
3438950	Trianon s.p.a.	1.180.824	1.180.824,00
3465770	C.T.P.	131.510	13.151.000,00
3465780	GE. S.A.C.	31.250	3.250.000,00
	TOTALE AZIONI		€ 35.124.991,08

I suddetti titoli trovano corrispondenza nella contabilità dell'Ente, ma, in alcuni casi, esprimono valori differenti a seguito di operazioni sul capitale delle società. Allo scopo di riconciliare completamente le risultanze del deposito titoli, è stato richiesto alle società, per le quali si sono riscontrate delle differenze, di trasmettere i certificati azionari attestanti la quota del capitale sociale posseduta dalla Città Metropolitana di Napoli, per il successivo inoltro al Tesoriere.

PARTE II

SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente

I dati finanziari e patrimoniali relativi al 2014 sono in fase di elaborazione nell'ambito delle attività collegate all'approvazione del rendiconto della gestione. Inoltre, il bilancio di previsione 2015 non è stato ancora approvato. Pertanto, di seguito si riportano i dati finanziari dell'ultimo rendiconto approvato (2013) nonché della previsione 2015 tratta dal bilancio di previsione 2014/2016 –annualità 2015, con riserva di successiva integrazione a seguito dell'approvazione dei suddetti documenti.

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2013	Bilancio provvisorio 2015
TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE	200.767.612,22	202.863.889,69
TITOLO II - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	123.957.649,08	97.061.039,09
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	39.039.449,10	10.587.772,33
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	3.706.658,46	25.396.222,28
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	0,00
TOTALE	367.471.368,86	335.908.923,39

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2013	Bilancio provvisorio 2015
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	318.438.915,43	300.320.247,32
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	151.747.193,22	170.220.436,73
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	0,00
TOTALE	470.186.108,65	470.540.684,05

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2013	Bilancio provvisorio 2015
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	20.924.818,12	29.840.000,00
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	20.924.818,12	29.840.000,00

2.2. Gestione dei residui (certificato di conto consuntivo 2013 – quadro 11 e quadro 12)

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	295.801.856,25	68.108.564,91	73.162,33	19.252.885,24	276.622.133,34	208.513.568,43	17.085.527,17	225.599.095,60
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	751.805.115,58	36.785.751,77	0,00	15.776.117,61	736.028.997,97	699.243.246,20	24.169.098,41	723.412.344,61
Titolo 3 - Extratributarie	23.457.503,13	4.564.701,12	369,98	7.526.313,57	15.931.559,54	11.366.858,42	31.884.398,35	43.251.256,77
Parziale titoli 1+2+3	1.071.064.474,96	109.459.017,80	73.532,31	42.555.316,42	1.028.582.690,85	919.123.673,05	73.139.023,93	992.262.696,98
Titolo 4 - In conto capitale	63.631.545,73	1.742.348,61	0,00	15.702.576,01	47.928.969,72	46.186.621,11	0,00	46.186.621,11
Titolo 5 - Accensione di prestiti	4.383.514,52	1.890.790,37	0,00	0,00	4.383.514,52	2.492.724,15	0,00	2.492.724,15
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	22.534.685,93	738.309,37	0,00	249,24	22.534.436,69	21.796.127,32	502.898,96	22.299.026,28
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	1.161.614.221,14	113.830.466,15	73.532,31	58.258.141,67	1.103.429.611,78	989.599.145,63	73.641.922,89	1.063.241.068,52

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	335.775.382,35	129.256.947,08	43.191.689,11	292.583.693,24	163.326.746,16	82.124.276,67	245.451.022,83
Titolo 2 - Spese in conto	609.323.723,08	60.982.826,19	71.343.170,90	537.980.552,18	476.997.725,99	141.342.562,72	618.340.288,71
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	1.815.833,78	1.815.833,78	0,00	1.815.833,78	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	13.991.256,19	1.456.865,47	26.254,76	13.965.001,43	12.508.135,96	1.964.942,94	14.473.078,90
Totale titoli 1+2+3+4	960.906.195,40	193.512.472,52	114.561.114,77	846.345.080,63	652.832.608,11	225.431.782,33	878.264.390,44

2.3. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12.2013	2010 e precedenti	2011	2012	2013	Totale residui da ultimo rendiconto approvato (2013)
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	56.761.816	54.522.085	97.229.668	17.085.527	225.599.096
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	696.464.828	1.081.590	1.696.828	24.169.098	723.412.344
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	6.784.000	1.158.333	3.424.526	31.884.398	43.251.257
Totale	760.010.644	56.762.008	102.351.022	73.139.023	992.262.697
CONTO CAPITALE					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	26.595.846	254.100	19.336.675	0	46.186.621
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	2.492.724	0	0	0	2.492.724
Totale	29.088.570	254.100	19.336.675	0	48.679.345
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	21.571.045	104.802	120.280	502.899	22.299.026
TOTALE GENERALE	810.670.259	57.120.910	121.807.977	73.641.922	1.063.241.068

Residui passivi al 31.12.2013	2010 e precedenti	2011	2012	2013	Totale residui da ultimo rendiconto approvato (2013)
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	108.061.782	17.806.441	37.458.524	82.124.277	245.451.024
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	376.229.640	74.188.457	26.579.628	141.342.563	618.340.288
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	0	0	0	0	0
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	6.813.262	122.178	5.572.696	1.964.943	14.473.079
	491.104.684	92.117.076	69.610.848	225.431.783	878.264.391

2.4. Patto di Stabilità interno

L'Ente è soggetto agli adempimenti del patto di stabilità interno.
Nel 2014 è stato rispettato l'obiettivo del patto.

2.5. Indebitamento dell'Ente

Nel 2014 l'Ente non ha avuto entrate da accensioni di prestiti.

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2013
Residuo debito finale	0,00
Popolazione residente	3.080.873
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	0,00

2.6. Rispetto del limite di indebitamento

Nel 2012 l'Ente ha estinto anticipatamente gli ultimi mutui in ammortamento. Pertanto, all' 1/01/2015, l'Ente non aveva indebitamento in essere. Allo stato non si prevede di farvi ricorso per i prossimi esercizi.

S^f riporta la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione)

	2014	2015	2016	2017
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	0%	0%	0%	0%

2.7. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

Il limite massimo concedibile per il 2014 era pari a €.**133.263.426,13**. In tale anno, l'Ente non ha fatto ricorso ad anticipazioni di tesoreria.

Il medesimo limite, per il 2015, è di €.**90.941.177,60** e non è previsto alcun ricorso ad anticipazioni.

2.8. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art.1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

Per i pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili di cui alla legge sopra indicata, l'Ente non ha avuto necessità di anticipazioni da parte della Cassa Depositi e Prestiti Spa.

2.9. Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

2.10. Dati sintetici relativi al Conto del patrimonio per l'anno 2013

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni	14.427.114,91	Patrimonio netto	1.378.646.944,36
Immobilizzazioni materiali	698.337.367,65		
Immobilizzazioni	27.094.791,21		
Rimanenze	6.536,75		
Crediti	914.380.197,72		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	259.924.101,73
Disponibilità liquide	115.535.355,72	debiti	259.924.101,73
Ratei e risconti attivi	1.570.769,15	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	1.771.352.133,11	totale	1.771.352.133,11

Napoli, 21 aprile 2015

Il Sindaco
della Città metropolitana di Napoli
Luigi de Magistris